

ГОСУДАРСТВЕННОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ МИГРАЦИЕЙ РАБОЧЕЙ СИЛЫ**А.З. ОНОФРЕЙ***Кафедра общей экономики и международных экономических отношений*

Acest articol are ca subiect de cercetare migrația internațională a forței de muncă, aspectele pozitive și negative ale acesteia, profiturile obținute de țara-donatoare de migrație și acceptoare de emigrație. Autorul propune măsuri de reglare statală a importului și exportului forței de muncă și de dezvoltare a managementului extern al forței migratoare.

The article concerns itself with a research in international labor migration, of its strong and weak points, what profits obtain the country-issuer of migration, as the receiving country. By the way, equal to strong appearance, there are, of course weak points, especially for the issuing-country of migration. In this article the author is proposing measures of state regulation of export and import, of human labour, and improvement of external labour migration management.

Наряду с торговлей и движением капитала международная миграция трудовых ресурсов несёт в себе взаимные выгоды как для страны-источника миграции, так и для принимающей страны. Мигранты чаще всего трудятся с большей производительностью и снижают стоимость рабочей силы в стране пребывания, а также высылают или передают деньги оставшимся родственникам, что приводит к росту доходов в стране – источнике миграции. Вместе с тем некоторые аспекты миграции вызывают обеспокоенность и государство должно регулировать экспорт и импорт рабочей силы.

Страна-источник миграции получает значительные выгоды, главным образом, за счёт денежных переводов. В некоторых странах денежные переводы составляют ощутимую долю валового национального продукта – от 10% до 50%. Соотношение денежных переводов и объём экспорта в отдельных государствах достигает 25-50%. Поскольку в мире существуют значительные различия в уровнях заработной платы, переводимые или пересылаемые суммы нередко во много раз превышают те, которые мигранты могли бы заработать у себя на родине.

Миграция, как правило, отвечает и интересам принимающих стран, особенно индустриальных. Практически весь поток трудовых ресурсов в промышленно развитые страны был инициирован ими. Выгоды, связанные с притоком квалифицированных рабочих-мигрантов, идут в пользу владельцам капитала и более квалифицированной части трудовых ресурсов, но могут неблагоприятно отразиться на неквалифицированных местных рабочих, снижая уровень их заработной платы.

Ограничение экспорта и импорта рабочей силы – непростая задача. Если иммиграционная политика создаёт условия для нарушения закона и эксплуатации, последствия могут быть самыми отрицательными. Основная задача состоит в том, чтобы найти способы регулирования альтернативы, привлекательность которой очевидна для многих потенциальных мигрантов, не создавая при этом стимулов для незаконной деятельности. В Западной Европе незаконных мигрантов около 3 млн. человек, в основном из Африки и Восточной Европы. Положение незаконных мигрантов чрезвычайно неустойчиво, поскольку в любое время они могут быть депортированы, и это ведёт к их эксплуатации со стороны недобросовестных работодателей.

На сегодняшний день экспорт рабочей силы является для Молдовы элементом экономической стратегии и государственного регулирования.

Государственное регулирование экспорта рабочей силы должно предусматривать:

- защиту прав и интересов работников-эмигрантов в странах где они работают. В данной области отдельные проблемы вызваны явной или скрытой дискриминацией этих работников в принимающих странах;
- возмещение потерь от выезда национальной рабочей силы за пределы страны. В отдельных случаях отток рабочих рук наносит экономический ущерб странам-донорам в краткосрочном и долгосрочном аспектах.

Основой эмиграционной политики, по нашему мнению, является регулирование всех трёх фаз эмиграционного цикла, включая отъезд работника из страны, пребывание за границей и возвращение на родину: На практике это означает соблюдение следующих принципов:

- общепризнанных прав граждан на свободу перемещений и трудоустройства;
- гарантия возможности возвращения мигрантов на родину;
- обеспечение стабильности поступления в страну и эффективного использования валютных переводов работников-эмигрантов;
 - содействие смягчению безработицы, «разгрузка» внутреннего рынка труда ввиду выезда того контингента трудящихся, который не пользуется спросом;
 - ограничение выезда занятых в тех секторах экономики, потребности которых в рабочей силе не удовлетворены;
 - оздоровление внутреннего рынка труда благодаря приему репатриантов, получивших за рубежом профессиональные навыки, необходимые для развития национальной экономики;
 - предоставление социальных гарантий работникам-эмигрантам.

Нормативно-правовая база, обеспечивающая регулирование трудовой миграции, должна включать в себя соответствующие статьи Конституции страны, национальное эмиграционное законодательство, двусторонние и многосторонние международные соглашения. Кроме того, должны быть инструкции и другие нормативные акты, входящие в систему общего административного, таможенного, налогового, инвестиционного, банковского и другого законодательства.

Слаженные действия эмиграционных структур государства создают предпосылки для целенаправленного управления процессами экспорта и импорта рабочей силы. Комплекс мер, связанных с эмиграционной политикой, должен включать «мягкие» методы регулирования, призванные создавать благоприятный эмиграционный климат, и «жесткие» методы, нацеленные на регулирование объемов и структуры эмиграционных потоков.

Задачей совершенствования менеджмента экспорта и импорта рабочей силы становится формирование экономического климата, способствующего решению эмиграционных проблем страны. Имеется в виду осуществление мер косвенного воздействия на поведение экономических агентов и функционирование специфической инфраструктуры внешней трудовой миграции.

Литература:

1. О занятости населения и социальной защите лиц, находящихся в поиске работы: Закон Республики Молдова №102-XV от 13.03.2003 г.
2. Балашёв Ю.К. Интеграционные процессы и развитие трудовых ресурсов в рыночной экономике // Труд за рубежом. - 1995. - №1.
3. Рынок труда и социальная политика в Центральной и Восточной Европе // Под ред. Барра Н. - Москва, 1997.
4. Хрищев Е.Н. Экономическая стратегия малых стран в условиях глобализации. - Кишинэу, 2002.
5. Онофрей А.З. Предпосылки интеграции рынка труда Молдовы в Европейский Союз. - Комрат, 2004.

Prezentat la 07.02.2007